

Исполнительный совет

Девяносто четвертая сессия

Кампече, Мексика, 23-25 октября 2012 г.

Пункт III) d) предварительной повестки дня

CE/94/3 III) d) rev.1

Мадрид, 11 сентября 2012 г.

Язык оригинала: английский

После консультаций с членами, проявившими интерес к этому пункту, Генеральный Секретарь представляет Совету эту пересмотренную версию документа.

Доклад Генерального секретаря

Часть III: Административные и уставные вопросы

d) Руководящие принципы выбора места проведения сессий Исполнительного совета и Генеральной ассамблеи

I. Справочная информация

1. Пункт 2 статьи 8 Устава предусматривает, что заседания Ассамблеи и Совета проводятся в штаб-квартире Организации, если эти органы, соответственно, не примут другого решения.
2. Хотя формулировка Устава подразумевает, что проведение заседаний вне штаб-квартиры должно быть исключением, в практической деятельности Организации они почти никогда не проводились в Мадриде. Из состоявшихся до настоящего времени девятнадцати сессий Генеральной ассамблеи, лишь четыре прошли в Испании (из которых две сессии были проведены в Мадриде). Из девяносто трех проведенных до настоящего времени регулярных сессий Совета только двадцать семь состоялись в штаб-квартире Организации.
3. Исполнительный совет на своей шестнадцатой сессии, Рим 1981 г., [Решение CE/DEC/13 (XVI)] отметил, что, хотя расходы, связанные с заседаниями органов ЮНВТО, проходящими не в штаб-квартире, покрываются принимающими государствами, такие заседания связаны с дополнительными расходами для Организации и осложняют работу персонала Секретариата. Было решено, что “как правило, заседания Совета и его вспомогательных органов будут проводиться в штаб-квартире ЮНВТО”, и Совет рекомендовал, Ассамблее также следовать этой практике.
4. В 2009 году в своем докладе “Обзор системы управления и административной деятельности во Всемирной туристской организации Организации Объединенных Наций (ЮНВТО)” (JIU/REP/2009/1), Объединенная инспекционная группа, рекомендовала Генеральной ассамблее и



Исполнительному совету ЮНВТО "пересмотреть практику проведения своих заседаний вне штаб-квартиры, взвесив соответствующие потенциальные преимущества и недостатки".

5. Исполнительный совет в своем решении CE/DEC/18(XCIII), принятом на своей девяносто третьей сессии в Мадриде, Испания, обратился с просьбой к Генеральному секретарю "в сотрудничестве с членами Исполнительного совета подготовить руководящие принципы выбора места проведения сессий Исполнительного совета и Генеральной ассамблеи и представить их на 94-ю сессию Исполнительного совета".

6. Соответственно, Генеральный секретарь представляет с настоящим документом установившуюся в Организации практику в этом отношении и предлагает процедуру выбора места проведения сессий Исполнительного совета и Генеральной ассамблеи.

II. Процедура выбора места проведения сессий Генеральной ассамблеи

7. В 1995 году Генеральная ассамблея в соответствии с резолюцией A/RES/351(XI) утвердила процедуру выбора места проведения своих сессий, которая постоянно применяется Организацией. Генеральный секретарь, руководствуясь установившейся практикой, хотел бы внести некоторые изменения и предлагает следующий порядок выбора места проведения заседаний Генеральной сессии ассамблеи:

- "a) Государствам, желающим провести у себя Генеральную ассамблею, следует уведомить Генерального секретаря за четыре месяца до начала Ассамблеи, на которой должно приниматься решение о месте проведения соответствующей сессии;
- b) В течение месяца, наступающего после даты закрытия приема кандидатур, Генеральный секретарь направляет государствам - членам Организации список кандидатов на проведение Ассамблеи, с просьбой указать, кого из кандидатов они готовы поддержать. Для получения страной права на рассмотрение ее кандидатуры, она должна получить поддержку не менее 25% государств-членов. Выражение кандидату поддержки не означает принятие на себя обязательства голосовать за него. Соответственно, член может поддержать несколько кандидатов.
- c) Генеральный секретарь затем передает заинтересованным государствам пакет обязательств, в котором в качестве базового положения будет обязательство принимающей страны покрыть все дополнительные расходы (пункт 2, правила 1 Правил процедуры ассамблеи). Генеральный секретарь указывает требования, предъявляемые к необходимым помещениям и оборудованию, а также условия обеспечения транспорта и пребывания сотрудников Секретариата, вспомогательного конгрессного персонала, экспертов, консультантов и журналистов. В этих материалах также излагаются условия перевозки материалов и предоставления услуг в помещениях, в которых будут проходить заседания;
- d) До того, как Генеральная ассамблея примет резолюцию, касающуюся места проведения своей следующей сессии, заинтересованные государства обязуются в письменном виде выполнить вышеуказанный пакет обязательств;
- e) За два месяца до Генеральной ассамблеи, на которой принимается резолюция по месту проведения следующей сессии, Генеральный секретарь направляет

государствам-членам список кандидатов, получивших поддержку не менее 25% государств-членов.

- f) Из числа кандидатов, получивших поддержку не менее 25% государств-членов, Генеральная ассамблея назначает государство, принимающее следующую сессию, и принимает к сведению другие кандидатуры согласно очередности, которую она устанавливает;
- g) Между правительством принимающего государства и Организацией заключается соглашение, в котором излагается комплекс условий, необходимых для проведения сессии Ассамблеи, и указываются обязательства этого государства. К этому соглашению прилагается сборник обязательств;
- h) Крайний срок подписания соглашения между сторонами составляет один год до даты начала соответствующей сессии;
- i) Если этот срок не выдерживается, Генеральный секретарь оставляет за собой право предложить Исполнительному совету для принятия решения одну из других поступивших кандидатур. Если сроки не позволяют представить этот вопрос Совету, решение по нему принимает Генеральный секретарь, по возможности, информируя об этом Совет;
- j) о всех поступивших кандидатурах извещается в документе Ассамблеи, распространяемом под соответствующим пунктом повестки дня."

8. Генеральный секретарь предлагает увеличить до пятнадцати месяцев упомянутый выше в подпункте (h) крайний срок подписания соглашения, так как годичный срок на практике оказался слишком коротким для проведения всех необходимых мероприятий по подготовке к сессии Ассамблеи.

9. Секретариат разработал типовое соглашение о проведении сессии Генеральной ассамблеи (прилагаемое к настоящему документу в виде Приложения I), в котором указываются стандартные требования Организации в отношении, среди прочего, предоставления привилегий и иммунитетов, логистического обслуживания и обеспечения безопасности. Эти требования определяются, главным образом, в статье 32 Устава, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений Организации Объединенных Наций 1947 года и Приложении XVIII к ней, принятом в резолюции A/RES/545 (XVII) семнадцатой Генеральной ассамблеей, и в резолюции A/RES/136 (V) пятой Генеральной ассамблеи Организации. Принятие кандидатом требований, выдвинутых в этом типовом соглашении, является предварительным условием для надлежащего выдвижения его кандидатуры на проведение сессии Генеральной ассамблеи, как предусмотрено в указанных выше подпунктах (c) и (d) пункта 7.

10. Несмотря на вышеупомянутое решение Исполнительного совета [CE/DEC/13 (XVI)], с 1981 года в штаб-квартире была проведена только одна сессия Генеральной ассамблеи в 1987 году. На деле, Генеральная ассамблея последовательно применяет принцип региональной географической ротации при выборе мест проведения своих сессий. Эта практика способствует продвижению роли туризма и повышению репутации Организации во всем мире.

11. Сессии Ассамблеи ЮНВТО – это заседания высшего руководящего органа специализированного учреждения Организации Объединенных Наций. Соответственно,

претендующие на их проведение кандидаты обязаны соблюдать установленные Организацией Объединенных Наций политику и требования в отношении проведения мероприятий ООН за пределами штаб-квартиры.

III. Процедура выбора места проведения сессий Исполнительного совета

12. Исполнительный совет на своей третьей сессии в Тунисе, 1976 год, принял решение [Решение CE/DEC/21 (III)] о том, что “те сессии, на которых Совет избирает своих должностных лиц, должны проводиться в штаб-квартире Организации”, устанавливая, таким образом, необходимость ежегодного проведения, по крайней мере одной сессии Исполнительного совета, предпочтительно второй, на которой избираются должностные лица, в штаб-квартире Организации.

13. В 2006 году Исполнительному совету была передана вербальная нота, направленная Секретариату Министерством иностранных дел и сотрудничества Испании, с напоминанием о важности соблюдения пункта 2 статьи 8 Устава. В этой вербальной ноте принимающая страна не только выразила обеспокоенность по поводу того, что предусмотренное в пункте 2 статьи 8 исключение на практике стало общим правилом, но и также подчеркнула необходимость рассмотрения вопроса о “повышении эффективности управления и обеспечении экономии за счет сокращения расходов. Проведение заседаний руководящих органов за пределами штаб-квартиры обходится дорого и Организации и принимающим странам, а также создает проблемы в области организации деятельности и функционирования руководящих органов.”

14. В целях обеспечения последовательности Генеральный секретарь предлагает Исполнительному совету руководствоваться практикой Генеральной ассамблеи и, соответственно, предлагает следующие руководящие принципы выбора места проведения сессий Исполнительного совета:

- a) Сессия Исполнительного совета, следующая за сессией, проводимой сразу по окончании Генеральной ассамблеи, должна проводиться в штаб-квартире Организации. На ней определяются места проведения сессий Совета до следующей Генеральной ассамблеи.
- b) Государствам, желающим провести у себя Исполнительный совет, следует уведомить об этом Генерального секретаря за девяносто дней до начала сессии Исполнительного совета, на которой принимаются решения о местах проведения этих предстоящих сессий. Кандидаты должны указать порядковый номер сессии Исполнительного совета, которую страна желает провести.
- c) В течение месяца, наступающего после даты закрытия приема кандидатур, Генеральный секретарь направляет государствам-членам Организации список кандидатов на проведение сессии Исполнительного совета с просьбой указать, кого из кандидатов они готовы поддержать. Для получения страной права на рассмотрение ее кандидатуры, она должна получить поддержку не менее 25% Действительных членов, являющихся членами Исполнительного совета. Выражение кандидату поддержки не означает принятие на себя обязательства голосовать за него. Соответственно, член может поддержать несколько кандидатов.
- d) Секретариат разработал типовое соглашение о проведении сессии Исполнительного совета (прилагается к настоящему документу в виде Приложения II), в котором указываются

стандартные требования Организации в отношении, среди прочего, предоставления привилегий и иммунитетов, логистической поддержки и обеспечения безопасности. Эти требования определены, главным образом, в статье 32 Устава, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений Организации Объединенных Наций 1947 года и Приложении XVIII к ней, принятом в резолюции A/RES/545 (XVII) семнадцатой Генеральной ассамблеей, и в резолюции A/RES/136 (V) пятой Генеральной ассамблеи Организации.

- e) Кандидаты, претендующие на проведение сессий, обязаны соблюдать установленные Организацией Объединенных Наций политику и требования в отношении проведения мероприятий ООН за пределами штаб-квартиры.
- f) До принятия Исполнительным советом решения, касающегося места проведения своей следующей сессии, заинтересованные государства обязуются в письменном виде выполнить упомянутые стандартные требования, а также положения и условия вышеуказанного типового соглашения о проведении Исполнительного совета;
- g) За месяц до сессии Исполнительного совета, на которой определяются места проведения предстоящих сессий, Генеральный секретарь направляет государствам-членам Исполнительного совета список кандидатов, получивших поддержку не менее 25% государств-членов, являющихся членами Исполнительного совета;
- h) Из числа кандидатов, получивших поддержку не менее 25% членов Совета, Исполнительный совет назначает государство, принимающее следующую сессию, и места проведения других сессий Исполнительного совета до следующей сессии Генеральной ассамблеи в определенной им очередности с учетом принципа региональной географической ротации;
- i) Между правительством принимающего государства и Организацией заключается соглашение, в котором излагаются все условия, необходимые для проведения сессии Совета, и указываются обязательства этого государства. В него также включается набор стандартных требований, предусмотренных в типовом соглашении, которые принимает кандидат в соответствии с пунктом d) выше;
- j) Крайний срок подписания соглашения между сторонами составляет девяносто дней до даты начала соответствующей сессии;
- k) Если этот срок не выдерживается, кандидат теряет право на проведение сессии Исполнительного совета и она проводится в штаб-квартире Организации.

15. Не вызывает сомнения тот факт, что проведение сессий Исполнительного совета за пределами штаб-квартиры способствует достижению международного признания туризма и повышению заметности Организации во всем мире. Однако, эта практика должна балансироваться с требованиями пункта 2 статьи 8 Устава. В частности, Генеральный секретарь считает, что, когда на сессии Совета проводятся выборы в целях выдвижения рекомендации по кандидатуре на пост Генерального секретаря, она должна проводиться в штаб-квартире Организации в интересах повышения прозрачности и нейтральности процесса.

16. В дополнение к процедуре, описанной выше, Генеральный секретарь предлагает, чтобы сессии Совета, на которых рассматривается вопрос о представлении Генеральной ассамблее

рекомендации в отношении кандидатуры на пост Генерального секретаря, проводились в штаб-квартире Организации.

IV. Решения, которые надлежит принять Исполнительному совету

17. Исполнительному совету предлагается:
- a) принять к сведению доклад Генерального секретаря;
 - b) рассмотреть необходимость обеспечения сбалансированности между уставными требованиями и практикой географической ротации, способствующей продвижению роли туризма и повышению репутации Организации во всем мире;
 - c) утвердить представленную в настоящем документе процедуру выбора места проведения сессий Совета, когда они проводятся не в штаб-квартире Организации; и
 - d) рекомендовать Генеральной ассамблее продолжать применять описанную в настоящем документе процедуру выбора места проведения сессий Ассамблеи, когда они проводятся не в штаб-квартире Организации.